

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « » _____ г. № _____

МОСКВА

**Об утверждении Положения
о государственном надзоре в области семеноводства
в отношении семян сельскохозяйственных растений**

В соответствии со статьей 37.1 Федерального закона «О семеноводстве» Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.
2. Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору до 30 сентября 2017 года утвердить формы проверочных листов (списки контрольных вопросов).
3. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности ее работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Положение
о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян
сельскохозяйственных растений

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (далее - государственный надзор).

2. Задачами государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Федеральный закон № 149), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее - обязательные требования).

3. Государственный надзор осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами (далее – орган государственного надзора).

4. Должностными лицами органа государственного надзора, уполномоченными осуществлять государственный надзор, являются:

а) руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

б) заместители руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного надзора;

в) руководители структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и их заместители, в ведении которых находятся вопросы государственного надзора;

г) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного надзора;

д) руководители территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

е) заместители руководителей территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного надзора;

ж) руководители структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и их заместители, в ведении которых находятся вопросы государственного надзора;

з) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного надзора.

5. Должностные лица, указанные в пункте 4 настоящего Положения, при осуществлении государственного надзора соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294), а также несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий.

6. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется с применением риск-ориентированного подхода

7. Государственный надзор включает в себя:

а) организацию и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений: правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений; порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений;

б) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

8. Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут быть плановыми или внеплановыми, выездными и (или) документарными.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно

свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, обязательных требований, составляющих предмет проверки. В проверочные листы (списки контрольных вопросов) включаются вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие мероприятия:

а) рассмотрение документов, необходимых для оценки соответствия деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям;

б) проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

в) осмотр семян сельскохозяйственных растений, отбор образцов и проведение лабораторных исследований и экспертизы.

10. Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении государственного надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

11. Отнесение деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений к категории риска осуществляется решением руководителя (заместителем руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту нахождения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в соответствии с критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области семеноводства сельскохозяйственных растений к категориям риска согласно приложению.

12. При отсутствии решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений к определенной категории риска их деятельность считается отнесенной к категории низкого риска.

13. Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной им категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории значительного риска – один раз в три года;

для категории умеренного риска - не чаще одного раза в пять лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

14. Орган государственного контроля (надзора) ведет перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений присвоены категории риска (далее - перечень). Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в перечень осуществляется на основе решений об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений к категориям риска (далее – решение об отнесении к категории риска).

15. Перечень содержит следующую информацию:

- а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- б) основной государственный регистрационный номер;
- в) индивидуальный номер налогоплательщика;
- г) место нахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- д) реквизиты решения об отнесении к категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении к категории риска.

16. Орган государственного контроля (надзора) размещает на своем официальном сайте и поддерживает в актуальном состоянии следующую информацию из перечня в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых в области семеноводства сельскохозяйственных растений присвоена категория значительного риска:

- а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- б) основной государственный регистрационный номер;
- в) индивидуальный номер налогоплательщика;
- г) место нахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- д) указание на категорию риска, дата принятия решения об отнесении к категории риска.

17. Размещение информации, указанной в пункте 16 настоящего Положения, осуществляется с учетом законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

18. По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельности которых присвоены категории риска, орган государственного контроля (надзора) предоставляет информацию о присвоенной им категории риска, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности к определенной категории риска.

19. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе подать в установленном Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 порядке в территориальный орган Федеральной

службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору заявление об изменении присвоенной ранее их деятельности категории риска.

20. Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

21. Информация о результатах проведенных проверок размещается на официальном сайте органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение к Положению о
государственном надзоре в области
семеноводства в отношении семян
сельскохозяйственных растений

КРИТЕРИИ
отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям
риска

1. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска осуществляется в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 настоящего приложения.

В настоящем приложении используются основные понятия, определенные Федеральным законом Российской Федерации от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

2. С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений подлежит отнесению к категориям риска в соответствии с таблицей.

Показатели объектов государственного контроля (надзора)	Категория риска
1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз на территорию Российской Федерации, хранение и реализацию импортных семян. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сортовой и семенной контроль и выдачу документов о качестве.	значительный риск
2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство на территории Российской Федерации, хранением, фасовкой и реализацией семян импортного происхождения. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство семян отечественной селекции в целях их дальнейшей реализации, хранение и реализацию.	умеренный риск
3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области семеноводства в целях собственного товарного производства продукции растениеводства, исключая реализацию семян.	низкий риск

3. Деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя, отнесенная к категории низкого и умеренного риска, подлежит пересмотру и

отнесению ее соответственно к категориям умеренного и значительного риска, по следующим основаниям:

3.1. наличие вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений постановления о назначении административного наказания, юридическому лицу, его должностному лицу, индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, связанных с:

а) нарушением правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, административная ответственность за которое предусмотрена статьей 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений, административная ответственность за которое предусмотрена статьей 10.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений, административная ответственность за которое предусмотрена статьей 10.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4. Деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя, отнесена к категориям значительного и умеренного риска, подлежат отнесению к категории умеренного и низкого риска соответственно при наличии следующих оснований в совокупности:

а) отсутствие при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений;

б) отсутствие указанных в пункте 3.1. настоящего приложения постановления (решения) о назначении административного наказания.

Пояснительная записка отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений предусмотрен статьей 37.1. Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» и осуществляется федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими в соответствии с законодательством Российской Федерации государственного надзора в области сельского хозяйства согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Компетентный орган определен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Законом и нормативно-правовыми актами установлены обязательные требования:

- запрет на ввоз и использование для посева семян, генетическая программа которых изменена с использованием генной инженерии;
- запрет на ввоз и использование семян, не внесенных в государственный реестр селекционных достижений;
- требования, установленные порядком транспортировки и реализации семян.

За нарушения требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа. (10.12 – нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений; 10.13 – нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений; 10.14 – нарушение порядка ввоза на территорию России семян сельскохозяйственных растений.)

Законодательство Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных культур является крайне несовершенным в сравнении с законодательствами стран со значительно развитым растениеводством, в том числе стран – участниц Евразийского экономического союза. Во всех государствах имеются в том или ином виде государственные семенные инспекции, обладающие надзорными и контрольными функциями, обеспечивающими надлежащий уровень качества семенного материала, и снижает при этом конкурентоспособность семян отечественной селекции. Практика и опыт отдельных государств, в том числе и нашего показывает, что снижение количества проверок или полный отказ от надзора в области семеноводства приводит к снижению качества выращиваемого урожая, так к примеру, качество пшеницы по показателю «содержание сырой клейковины» постоянно снижается и зерновой рынок насыщен пшеницей 4 и 5 класса пшеницы (содержание клейковины 22% и менее 18%).

В 2017 году запланировано проведение **2115** мероприятий по контролю (практически столько же в 2016) из **71263** поднадзорных объектов, что не превышает **3%** от общего количества поднадзорных объектов (более 70 тыс.).

Ежегодно на протяжении более 10 лет существования надзора в области семеноводства эффективность проверок (в плане выявленных нарушений) составляет 40 и более процентов, а результаты проверок свидетельствуют о том, что в обороте находится более 30 % семян растений ненадлежащего качества (основные нарушения – ввоз семян, не внесенных в государственный реестр, высев семян при отсутствии на них документов; реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества; реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории

Российской Федерации; нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации).

Таким образом, в Российской Федерации существует объективная необходимость государственного регулирования коммерческого использования сортов семян, как путем стимулирования развития отечественной селекции и семеноводства, так и совершенствования контрольно-надзорных мероприятий, в том числе согласно мировой практике в этой области.

В настоящее время Россельхознадзором подготовлены подработанные критерии отнесения субъектов предпринимательской деятельности к определенной категории риска.

Объекты государственного контроля (надзора)	Количество поднадзорных объектов по категориям риска
1. Значительный риск (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз на территорию Российской Федерации, хранение и реализацию импортных семян. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сортовой и семенной контроль и выдачу документов о качестве).	4258 (от общего количества поднадзорных объектов - 5%)
2. Умеренный риск (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство на территории Российской Федерации, хранением, и реализацией семян импортного происхождения. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство семян отечественной селекции в целях их дальнейшей реализации, хранение и реализацию).	15100 (от общего количества поднадзорных объектов - 22%)
3. Низкий риск (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области семеноводства в целях собственного товарного производства продукции растениеводства, исключаящей реализацию семян).	51905 (от общего количества поднадзорных объектов - 73%)