



Исх. № 06/03 от 23.03.2018

Вх. № _____

Первому Заместителю
Генерального Прокурора
Российской Федерации

А.Э. Буксману

**«О нарушении Федерального законодательства
и незаконном расходовании Бюджетных средств»**

Уважаемый Александр Эмануилович!

Ассоциация Производителей Посадочного Материала выражает Вам свое почтение и обращается с нижеследующим.

В соответствии ч.2, ст.1, ФЗ от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ "О прокуратуре РФ", в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, Прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов федеральными министерствами.

Несвоевременное приведение подзаконных нормативных актов Минсельхоза России в соответствие с законом, нарушает нормы п.2, Постановления Правительства РФ от 13.08.1997 №1009, наносит серьезный экономический ущерб Бюджету РФ, бюджетам малых и средних предприятий и создает административные барьеры на пути развития отечественного аграрного бизнеса.

Так, в 2008 году, в соответствии с п.44, ст.2, ФЗ от 18.12.2006 №231-ФЗ «О введении в действие части 4, ГК РФ», вступила в законную силу 4я часть ГК РФ, а Федеральный Закон от 06.08.1993 №5605-1 «О селекционных достижениях» (далее – ФЗ-5605-1) - был отменен.

Во исполнение ст. 3, отмененного ФЗ-5605-1 «О селекционных достижениях», с 1993 года Минсельхозом России осуществлялось ведение Государственного Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию (<http://reestr.gossort.com/reestr>).

В связи отменой в 2008 году, ФЗ-5605-1 «О селекционных достижениях», ведение Государственного Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию Минсельхозом России, должно было быть прекращено. Однако ведение этого Реестра через ФГБУ Госсортокмиссия (<https://gossort.com/>), продолжается и до настоящего времени (уже 10 лет).

Ежегодно на ведение незаконного Реестра расходуется около 100 000 000 рублей из Федерального бюджета, по государственному заданию (<https://gossort.com/goszadanie.html>), что в пересчете на весь срок бездействия, составляет примерно 1 000 000 000 рублей.

Кроме этого, бесплатная услуга по включению в данный Реестр заменяется платной, стоимость которой составляет около 120 000 рублей только за один сорт, с каждого заявителя.

В соответствии с подпунктом «е», пункта 3, Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, подобные действия содержат коррупциогенный фактор, выражающийся в заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов, когда ФОИВ устанавливает общеобязательные правила поведения в подзаконном акте, в условиях отсутствия закона.

В настоящее время в соответствии со ст.1414, ГК РФ, для Государственной регистрации селекционного достижения требуется его включение в Государственный Реестр охраняемых

селекционных достижений. Необходимости существования иного реестра, законом не предусмотрено.

В соответствии со ст.1425 ГК РФ селекционное достижение, перешедшее в общественное достояние, может свободно использоваться любым лицом без чье-либо согласия или разрешения, в соответствии со ст.1421 ГК РФ патентообладателю принадлежит исключительное право на селекционное достижение.

Тем не менее, чтобы узаконить, незаконные действия Минсельхоза России по ведению Государственного Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, Минсельхозом подготовлен проект ФЗ «О семеноводстве», в котором вопреки вышеуказанным нормам Гражданского Кодекса РФ, предусмотрено ведение Государственного Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, которое предусматривалось отмененным ФЗ-5605-1. То есть Минсельхоз России предлагает право предусмотренное ГК РФ, ограничить необходимостью включения селекционного достижения в Реестр допущенных.

Ассоциация Производителей Посадочного Материала полагает, что проект ФЗ «О семеноводстве», разрабатываемый Минсельхозом России с 2002 года, не дает права нарушать нормы ГК РФ сегодня, незаконно расходовать Бюджетные средства и оказывать платные государственные услуги, не предусмотренные законом.

Ассоциацией Производителей Посадочного Материала, совместно с Общероссийской Общественной Организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Ассоциацией Независимых Российских Семенных Компаний, уже неоднократно обращались (прилагается) в Минсельхоз России с предложениями вернуть государственную регистрацию селекционных достижений в правовое поле, однако судя по полученным ответам (копия ответа МСХ РФ от 11.12.2017 №19/5266, прилагается) взаимопонимания мы не нашли.

Уважаемый Александр Эмануилович, от лица всех представителей сельскохозяйственной отрасли просим Вас принять меры Прокурорского реагирования и приостановить незаконную деятельность Минсельхоза России по ведению, через ФГБУ Госсорткомиссию, Государственного Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию. Обязать Минсельхоз России, в установленные сроки, привести в соответствие с Гражданским Кодексом РФ все подзаконные акты, регулирующие гражданский оборот селекционных достижений (семян), а незаконно удержанные денежные средства просим обязать вернуть владельцам и в Бюджет Российской Федерации.

Приложение: на 8л., в 1 экз.



С уважением,
Директор АППМ

Таливанова О.Г.



Исх. № 01/11 от 02.11.2017

Министру сельского хозяйства
Российской Федерации
А.Н. Ткачеву

**О приведении в соответствие с ГК РФ,
ФЗ от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве»**

Многоуважаемый Александр Николаевич!

Абзацем 1, пункта 1, Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, установлено, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Статьей 3, ФЗ от 06.08.1993 №5605-1 «О селекционных достижениях» установлено, что Госсорткомиссия ведет Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Однако, в 2008 году, в связи со вступлением в законную силу части 4, ГК РФ, в соответствии с п.44, ст.2, ФЗ от 18.12.2006 №231-ФЗ «О введении в действие части 4, ГК РФ», с 1 января 2008 года ФЗ «О селекционных достижениях» - утратил свою законную силу. Следовательно, нормы права, предусматривающие ведение Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, так же утратили свою законную силу.

Поэтому ведение Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, в настоящее время противоречит закону, создает множество противоправных административных барьеров и влечет необоснованные расходы заявителей и бюджета Российской Федерации.

В соответствии со ст.1414, ГК РФ, для Государственной регистрации селекционного достижения требуется включение его в Государственный Реестр охраняемых селекционных достижений. Необходимости существования иного реестра, законом не предусмотрено.

Уважаемый Александр Николаевич, просим Вас, принять меры в рамках компетенции, для приведения норм 149-ФЗ «О семеноводстве» в соответствие с нормами Гражданского Кодекса РФ. Для этого выйти с инициативой в Правительство РФ, об исключении из 149-ФЗ «О семеноводстве» всех норм, упоминающих Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, как утративших свою законную силу в 2008 году и противоречащих нормативному акту большей юридической силы.

С уважением,
Председатель Правления АППМ



М.В. Качалкин

Контактное лицо: Таливанова Ольга, директор АППМ, тел. +7(495) 662-49-14



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
федеральное государственное
бюджетное учреждение
**"ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИСПЫТАНИЮ И ОХРАНЕ
СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЙ"**
(ФГБУ "ГОССОРТКОМИССИЯ")

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Тел.(495) 607-8626. Факс (495) 411-8366
e-mail: Gossort@Gossort.com
ОКПО 05929605, ИНН/КПП 7708057208/770801001

12.11.2017 № 26-1/965
на № 01/11 от 2.11.2017

[о Госреестре селекционных достижений, допущенных к использованию]

Председателю правления
Ассоциации Производителей
Посадочного Материала

Качалкину М. В.

123001, Москва, Гранатный пер.,
д.3 стр.2, офис 7, АППМ

Уважаемый Михаил Витальевич!

ФГБУ «Госсорткомиссия» рассмотрело обращение Ассоциации Производителей Посадочного Материала (далее АППМ) по поводу исключения из ФЗ №149 «О семеноводстве» всех норм упоминающие Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию и сообщает.

Любое государство мира, несмотря на интегрированность современных мировых экономических отношений как минимум обеспокоено состоянием продовольственного обеспечения, его безопасностью и продовольственной независимостью.

В первую очередь любая цивилизованная страна мира поддерживает на достаточном уровне собственное производство продуктов питания и своего производителя сельскохозяйственной продукции. Обеспечение населения качественным продовольствием – одна из актуальных государственных задач. По мере усложнения экономической и экологической обстановки в стране качество сельскохозяйственного сырья и продуктов питания по многим показателям ухудшается.

Одно из основных средств производства в растениеводстве и животноводстве – это сорт растения или порода животных. Сорт решает успех дела, таковы слова великих ученых России. История знала не мало примеров, когда от выращиваемого сорта решалась судьба государства в целом.

Государственный реестр охраняемых селекционных достижений (далее Государственный реестр охраняемых) и Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (далее Государственный реестр) преследуют разные цели.

Для включения сорта растения (гибрида, клона, линии и т.д.) в Государственный реестр охраняемых, селекционное достижение должно отвечать требованиям охраноспособности: новизне, однородности и стабильности (ст. 1413, Четвертой части Гражданского кодекса Российской Федерации). Исключительное право признается и охраняется при государственной регистрации в реестре охраняемых селекционных достижений (ст. 1414).

В отличие от прав на другие результаты интеллектуальной деятельности (произведения науки, искусства, изобретения и т.д.) срок действия исключительного права на селекционное достижение ограничен (ст. 1424). По истечении срока действия патента, в установленный срок, досрочно или по признанию недействительным - селекционное достижение переходит в общественное достояние (общедоступные) и может быть использовано любым лицом без согласия, разрешения и выплаты вознаграждений (статья 1425).

Для России характерно значительное региональное разнообразие почвенных, климатических условий, неоднородности сочетания их между собой и неодинаковое воздействие их на урожайность одного и того же сорта сельскохозяйственной культуры и является весьма актуальным для оценки природных ресурсов сельского хозяйства страны.

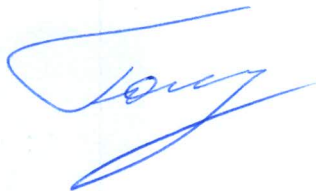
Поскольку при выдаче патента селекционные достижения не оцениваются по их хозяйственной полезности (урожайности, зимостойкости, засухоустойчивости, устойчивости к болезням и сельскохозяйственным вредителям, качеству продукции) такая оценка необходима для включения в Государственный реестр.

Испытание селекционных достижений на хозяйственную полезность, проводится в соответствии со статьей 18 Международной конвенции по охране новых сортов растений, Постановлением Совета Министров СССР О государственном испытании и районировании сортов сельскохозяйственных культур от 11 мая 1981 г. № 448, статьями 4, 30 и 33 ФЗ № 149 «О семеноводстве» от 17.12.1997 г.

Государственный реестр регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, проведением сортового и семенного контроля. Регулирует ввоз и вывоз партий семян.

В настоящее время существует законодательный пробел регулирующий ведение Государственного реестра, который в ближайшее время будет закрыт.

Врио председателя



Ю.Л. Гончаров

Ассоциация Независимых Российских Семенных Компаний



129323, Москва,
проезд Нансена, 1
тел.: (499) 746-14-52
E-mail: anrsk@mail.ru

Министру сельского хозяйства
Российской Федерации
А.Н. Ткачеву

О приведении ФЗ от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве»,
в соответствие с ГК РФ
Исх. №77 от 16.11.2017 г.

Уважаемый Александр Николаевич!

Ассоциация независимых российских семенных компаний (АНРСК) выражает Вам свое глубокое почтение и обращается с нижеследующим.

В последние месяцы 2017 года, участились обращения российских сельхоз товаропроизводителей в Ассоциацию независимых российских семенных компаний (АНРСК) с жалобами на появление нового административного барьера в виде задержек в оформлении «Выписок из государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, по ввозимым семенам сортов растений, племенному материалу пород животных» (далее – выписок, прилагается).

Оформление данных выписок установлено Приказами от 01.07.1997 №306 и от 29.07.1999 №580, которые были отменены еще 23.11.2001, Приказом Министра сельского хозяйства РФ от 23.11.2001 № 1054 (зарегистрирован в Минюсте 10.05.2001 №01-06/18326).

Ведение Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, из которого осуществляются данные выписки, действительно ранее предусматривалось статьей 3, ФЗ от 06.08.1993 №5605-1 «О селекционных достижениях». Однако, в 2008 году, в связи со вступлением в законную силу части 4, ГК РФ, в соответствии с п.44, ст.2, ФЗ от 18.12.2006 №231-ФЗ «О введение в действие части 4, ГК РФ», с 1 января 2008 года ФЗ «О селекционных достижениях» - утратил свою законную силу.

Следовательно, нормы права, ранее предусматривающие ведение Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, так же утратили свою законную силу.

В настоящее время выписки из Государственного Реестра требуются Таможенными органами во исполнение Инструкции Министерства с/х РФ «О ввозе на территорию РФ и вывозе с территории РФ семян сортов растений и племенного материала пород животных», зарегистрированная Министерством юстиции РФ 26.05.1997 №1313 (далее – Инструкция 1313). Которая после введения в действие части IV, Гражданского Кодекса РФ, вместе с Федеральным законом «О селекционных достижениях» утратила свою законную силу.

Несмотря на это, на протяжении вот уже девяти лет, специалистами Минсельхоза России, не предпринято ни каких шагов, для снятия данной Инструкции 1313 с регистрации в Министерстве Юстиции России.

Таким образом, сложилась правовая коллизия, когда ФТС РФ на основании утратившей силу Инструкции 1313 требует от импортеров «выписку из Государственного Реестра селекционных достижений, допущенных к

использованию», а специалисты Минсельхоза России ответственные за данную работу, манипулируют её оформлением. Это приводит к срывам контрактов, сроков посева, ущемляет права отечественных сельхозпроизводителей и стимулирует коррупционные взаимоотношения.

В соответствии со ст.1414, ГК РФ, для Государственной регистрации селекционного достижения требуется его включение в Государственный Реестр охраняемых селекционных достижений.

Необходимости существования иного реестра, законом не предусмотрено.

В связи с этим, 149-ФЗ и другие подзаконные нормативные правовые акты, со всеми упоминаниями о Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, действует только в части не противоречащей Гражданскому Кодексу РФ и, в соответствии с ч.2, ст.3, ГК РФ, должны быть своевременно приведены в соответствие с ним, но не приводятся.

Уважаемый Александр Николаевич просим Вас выйти с инициативой в Правительство РФ, об исключении из 149-ФЗ всех норм, упоминающих Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, как утративших свою законную силу в 2008 году и противоречащих в настоящее время нормативному акту большей юридической силы – Гражданскому Кодексу РФ.

Ведение непредусмотренного законом Государственного реестра селекционных достижений допущенных к использованию, кроме прочего, требует огромных затрат бюджетных средств и средств участников сельскохозяйственной отрасли. Поэтому исполнение закона поможет Министерству сельского хозяйства сэкономить бюджетные средства и средства Российских компаний заявителей.

В связи с вышеизложенным и во исполнение норм ч.2, ст.3, ГК РФ, Ассоциация просит Вас поручить ответственным специалистам министерства, привести нормы Федерального Закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве» (далее -149-ФЗ) в соответствии с частью 4, Гражданского кодекса РФ.

С уважением,
Председатель Совета директоров



В.И. Леунов



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**Департамент растениеводства,
механизации,
химизации и защиты растений
(Депрарастениеводство)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (495) 607-85-75; факс: (495) 608-72-57,
E-mail: info@plant.mcx.ru
<http://www.mcx.ru>

11.12.2017 № 19/5266

Ассоциация независимых российских
семенных компаний

Проезд Нансена, 1, г. Москва,
129323

Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России рассмотрел обращение поступившее письмом от 16.11.2017 № 77 по вопросу приведения норм Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон о семеноводстве) в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации и сообщает.

В соответствии со статьей 30 Закона о семеноводстве допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (далее – Реестр допущенных селекционных достижений).

Частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрены положения, регулирующие права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, в то время как Закон о семеноводстве устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля.

Цели формирования Государственного реестра охраняемых селекционных достижений (далее – Реестр охраняемых селекционных достижений) и Реестра допущенных селекционных достижений различны.

Реестр охраняемых селекционных достижений ведется в целях охраны селекционного достижения, как объекта интеллектуального права, а Реестр допущенных селекционных достижений – в целях введения селекционных достижений (сортов, гибридов) в оборот.

В целях урегулирования вопросов, связанных с формированием и ведением Реестра допущенных селекционных достижений в проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) включены соответствующие положения.

После завершения согласительных процедур, получения заключения Минюста России по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз и заключения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Директор



П.А. Чекмарев