



АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПОСАДОЧНОГО МАТЕРИАЛА

123001, Москва, Гранатный пер., д.3, стр.2,
+7(495) 662-49-14, +7(495) 690-34-50
info@ruspitomniki.ru, www.ruspitomniki.ru

Исх. № ... от 07.10 от 31.10.18

**«Об установлении барьеров и
ограничений в предпринимательской
деятельности подзаконными НПА РФ»**

Евразийская Экономическая Комиссия
Директору департамента
функционирования внутренних рынков

г-ну И.А. Черному

Уважаемый Илья Анатольевич!

В соответствии со своим Положением, Департамент функционирования внутренних рынков ЕЭК, занимается выявлением и устранением препятствий незаконно ограничивающих развитие свободного рынка и конкуренции.

В декабре 2017 года, Минсельхозом России издан Приказ от 12.12.2017 №622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (далее Приказ - 622).

Данный Приказ издан во исполнение Представления Министерства Юстиции РФ от 16.01.2014 № 01/2448-АК «Об отмене или изменении приказа Минсельхозпрода Российской Федерации от 18.10.1999 № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», в трех месячный срок.

В настоящее время он уже наносит серьезный ущерб в размере до 100 000 000 рублей представителям нашей отрасли из-за того, что полиграфическая продукция для пакетирования семян и посадочного материала, промаркированная в соответствии с действующим на тот момент Приказом Минсельхоза, теперь в одночасье стала вне закона.

Кроме этого, из-за несоответствия новым требованиям, происходят возвраты готовой продукции, например из торговых сетей, которые кроме ущерба по себестоимости более чем на 3 000 000 000 рублей, сопровождаются штрафами за недопоставку семян и посадочного материала.

По мнению Ассоциации, Приказ 622 противоречит действующему законодательству РФ и Евразийского Экономического Союза, оказывает больший вред развитию международной торговли, чем все вместе взятые санкции, наших Западных партнеров и США.

Например, Приказ 622 устанавливает обязательные требования к процессам реализации и транспортировки пакетированных семян, чем вмешивается в сферу ведения Закона о техническом регулировании. В соответствии со ст.1, Федерального Закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – 184-ФЗ), установление обязательных требований к процессам реализации и транспортировки продукции (даже если эта продукция семена) относится к сфере ведения 184-ФЗ.

Бесспорно, у Минсельхоза России есть и основания и полномочия для издания данного приказа, но, в соответствии с ч.3, ст.4, 184-ФЗ, в сфере технического



регулирования он вправе издавать только нормативные правовые акты (далее – НПА) - рекомендательного характера.

В соответствии с ч.1, ст.46 «Переходные положения», 184-ФЗ, НПА Минсельхоза, изданные после 1 сентября 2011 года (Приказ №622 издан после 01.09.2011) могут применяться только на добровольной основе, за исключением оборонной продукции. НПА Минсельхоза, изданные до 1 сентября 2011 года носят обязательный характер, в случае их официального опубликования.

Семена и посадочный материал, как известно, не являются оборонной продукцией. К ним не существует Технических регламентов, и они не включены в Перечень продукции, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 №982, которая подлежит обязательной сертификации. Также семена и посадочный материал не включены в Единый Перечень Продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского Экономического Союза.

Следовательно, законных оснований для применения норм Приказа 622 как обязательных – не существует. Тем не менее, требования, установленные Приказом 622, признаются ФС Россельхознадзор обязательными, служат предметом проверок и незаконно ограничивают свободный оборот семян, установленный законодательством РФ и нормативными актами Евразийского Экономического Союза.

Кроме этого, Россия как участник Договора о Евразийском Экономическом Союзе, в соответствии с п.1, ст.52, обязана не допускать установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции (в данном случае - семян), не включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза. Семена, как известно, в этот перечень не включены, а требования Приказом 622 применяются как обязательные.

Приказ 622 подготовлен крайне безграмотно и не предусматривает переходного периода. Неоднократными Постановлениями Конституционного Суда РФ, от 24.05.2001 №8-П, от 05.03.2013 №5-П, от 28.11.2017 №34-П и др., было установлено, что изменение ранее существовавших правил должно сопровождаться «разумным переходным периодом», а «скачкообразное» изменение «правил игры» ничем, не может быть оправдано.

В связи с вышеизложенным, Ассоциация просит Вас принять меры в рамках установленных полномочий, для снятия административного барьера и устранения неравных конкурентных условий на рынке семян и посадочного материала, ограничивающих их свободный оборот нормами внутреннего Российского законодательства, в нарушение условий Договора о Евразийском Экономическом Союзе.

С глубоким уважением,
Председатель Правления АППМ

М.В. Качалкин

