



АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПОСАДОЧНОГО МАТЕРИАЛА

123001, Москва, Гранатный пер., д.3, стр.2,
+7(495) 662-49-14,
info@ruspitomniki.ru, www.ruspitomniki.ru

Председателю Комитета
Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П. Майорову

07.11.2019 № 03/11
На № 3.7-11/2933 от 23.10. 2019

Уважаемый Алексей Петрович!

Ассоциация Производителей Посадочного Материала Российской Федерации (далее – АППМ) благодарит Вас за приглашение принять участие в совещании на тему «О совершенствовании законодательного обеспечения селекции и семеноводства в Российской Федерации» (далее – Совещание) и сообщает что, в Совещании 12 ноября 2019 года примут участие Воронков Дмитрий Андреевич, заместитель Председателя Правления АППМ, Воскобойников Юрий Валерьевич, член Правления АППМ, Устинов Сергей Юрьевич, заместитель директора АППМ по правовым вопросам.

Просим внести в программу выступление Воронкова Дмитрия Андреевича, заместителя Председателя Правления АППМ, с предложениями от Ассоциации Производителей Посадочного Материала.

Одновременно в соответствии с Вашим письмом направляем следующие предложения АППМ в части совершенствования законодательства обеспечения селекции и семеноводства.

В настоящее время Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы разработан и был направлен в АППМ проект подпрограммы «Развитие питомниководства и садоводства» (далее

соответственно – Подпрограмма, ФНТП) для рассмотрения и предложений. Подпрограмма направлена на развитие промышленного садоводства, включая формирование промышленного сортимента конкуретоспособных сортов отечественной селекции, создание на базе научно-исследовательских учреждений селекционно-питомниководческих центров, формирование реестра питомников по выпуску сертифицированного посадочного материала. Исходя из положений раздела I проекта Подпрограммы основной упор в достижении целевых показателей по производству плодов и ягод в Российской Федерации делается на закладку интенсивных насаждений и разработку интенсивных технологий.

Вместе с тем согласно положениям ФНТП отраслевой потенциал в Российской Федерации представлен 36,4 тыс. сельхозорганизациями, 174,8 тыс. крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, 18,2 млн. личными подсобными и другими индивидуальными хозяйствами граждан. Согласно статистическим данным (https://www.gks.ru/enterprise_economy) в структуре общей площади многолетних насаждений плодовых и ягодных культур (465,8 тыс. га) основную долю составляют площади хозяйств населения 292 тыс. га. Площадь крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей составила 31,8 тыс. га или 6,9 % от общей площади насаждений, наблюдается тенденция роста площадей многолетних насаждений. Так, в 2018 год по отношению к 2017 году они увеличились на 3,4 тыс. га.

В этой связи полагаем необходимым развивать селекцию и сортимент плодовых (ягодных) культур не только для промышленного садоводства, но и для обеспечения в том числе категорий хозяйств, имеющих небольшие площади для производства плодов и ягод.

Отмечаем, что участники Подпрограммы представлены научными и образовательными организациями. В тоже время в рамках ФНТП к участникам комплексных научно-технических проектов относятся не только государственные научные и образовательные организации, но и сельскохозяйственные товаропроизводители, а также иные организации различных форм собственности.

Следует отметить, что ряд производителей посадочного материала АППМ, имеющих небольшие площади питомников, по технической оснащенности превосходят научно-исследовательские институты. Многие из них успешно

осуществляют научно-селекционную работу по плодовым и ягодным культурам, сохраняют и пополняют коллекции плодовых культур, которые зачастую утрачены в институтах, постоянно проводят сортоизучение новых сортов, имеют собственные запатентованные сорта, производят посадочный материал *in vitro*.

В частности, ООО «Питомник Школьный сад» в Нижегородской области вывело 5 сортов малины, ООО «Опытно-селекционный питомник» – 13 сортов колонновидной яблони, которые включены в государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

ООО «Агрофирма Росток» осуществляет селекционную работу по плодовым и декоративным культурам для центрально-черноземной и нечерноземной зон. В частности, ведется селекционная работа по созданию зимостойких, высокоурожайных сортов черешни, вишни, груши для промышленного садоводства и хозяйств малых форм собственности, ведется испытание клоновых подвоев, новых высококачественных сортов груши, устойчивых к бактериальным болезням.

Плодовая станция РГАУ-МСХА им. К.А.Тимирязева производит посадочный материал по 500 сортам плодовых и ягодных культур.

Многие члены АППМ имеют современную материально-техническую базу, высококвалифицированный кадровый потенциал, коллекции генетических ресурсов для производства безвирусного посадочного материала. Так, НПП «Микроклон» (г. Пушкино Московской обл.) производит безвирусный посадочный материал ягодных культур (малина, смородина, крыжовник, земляника, голубика) методом клонального размножения. Кроме того, они являются членами консорциума совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования Пушкинский государственный естественно-научный институт и Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Институт биоорганической химии им. академиков М.М. Шемякина и Ю.А. Овчинникова по реализации проекта Министерства науки и высшего образования РФ «Маркерная селекция линий ягодных культур (малины и земляники садовой) с улучшенными хозяйственно-ценными признаками» (проект № 14.574.21.0149, уникальный идентификатор проекта RFMEFI57417X0149). Коллектив консорциума имеет совместную коллекцию ДНК отечественных и зарубежных сортов малины и земляники, методику генетической идентификации сортов этих культур методом микросателитного анализа ДНК.

Научно-производственный центр биотехнологии «Фитогенетика» (г. Тула) производит и реализует оздоровленный посадочный материал, создает собственную лабораторию вирусологии.

Таким образом, обладая высоким научным, техническим и кадровым потенциалом, вышеуказанные организации АППМ в рамках Подпрограммы выпадают из научной и селекционной деятельности, системы по производству исходных форм посадочного материала плодовых и ягодных культур.

В этой связи АППМ предлагает отразить в Подпрограмме механизмы, регулирующие участие не только селекционно-питомниководческих центров, но и других научных и иных организаций способных самостоятельно осуществлять научную, инновационную, селекционную и питомниководческую деятельность на высоком профессиональном уровне. Предложения АППМ направлены в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации письмами от № 04/10 от 3.10.2019 принято Минсельхоз России 01 ноября 2019 и №01/10 от 08.10.2019.

Отмечаем, что членами АППМ являются также организации от Республики Беларусь и Республики Казахстан. Однако Подпрограммой не предусмотрено межгосударственное взаимодействие государств-членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС). В частности, не учтены положения перечня мер по развитию сотрудничества государств-членов в сфере плодоводства (Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.06.2018 г. № 16).

Кроме того, в рамках Подпрограммы предусматривается сертификация посадочного материала. Вместе с тем полагаем, что вопросы сертификации семян и посадочного материала до настоящего нормативно не урегулированы. Так, в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 49-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон) определение качеств семян проводится посредством проведения отбора проб семян и анализа проб семян. Согласно статье 28 Закона подтверждение соответствия партий семян осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон «О техническом регулировании»). Пунктом 1 статьи Закона «О техническом регулировании» регламентировано добровольное подтверждение соответствия, которое осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по

сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона «О техническом регулировании» обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2009 года утвержден перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации. В данном перечне семена и посадочный материал плодовых и ягодных культур не значатся. Согласно пункту 1 статьи 1444 Главы 73 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (далее – Гражданский кодекс), реализуемые в Российской Федерации семена должны быть снабжены документом, удостоверяющим их сортовую принадлежность и происхождение, а не сертификатом.

В данной связи предлагаем законодательно усовершенствовать вопросы, связанные с документированием семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), при их реализации.

Отмечаем, что в России не ведется работа по развитию питомниководства цветочных и декоративных культур. В этой связи в целях импортозамещения и развития производства отечественного посадочного материала этих культур просим внести соответствующие изменения в нормативные акты в части государственной поддержки этих культур, поскольку цветочные культуры в соответствии со статьей 1 Закона относятся к сельскохозяйственным растениям и играют важную роль в охране окружающей среды, обеспечении населения и мегаполисов отечественным посадочным материалом этих культур.

Кроме того, предлагаем совершенствовать вопросы, связанные с испытанием селекционных достижений (сортов).

Так, согласно пункту 1 статьи 1438 Гражданского Кодекса (части четвертой) испытания селекционного достижения на отличимость, однородность и стабильность проводятся по методикам и в сроки, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере сельского хозяйства. В тоже не понятен механизм испытания селекционного достижения

в части сортов растений по вышеуказанным критериям, поскольку методики, предусмотренные данной статьей Гражданского Кодекса, федеральным органом исполнительной власти не установлены.

Также не понятен механизм, применяемый ФГБУ «Госсорткомиссия» при испытании селекционных достижений по критериям хозяйственной полезности сорта и порядок включения нового сорта в государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

При совершенствовании законодательства в сфере испытания селекционных достижений касательно сортов растений просим учитывать положения международных договоров и актов органов ЕАЭС.

В частности, Соглашением об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза предусматривается единый реестр сортов сельскохозяйственных растений (далее соответственно – Соглашение, единый реестр). В рамках Соглашения единый реестр определен как общий информационный ресурс, содержащий сведения о сортах сельскохозяйственных растений, включенных в национальные реестры (второй абзац статьи 1 Соглашения). Национальный реестр определен как реестр сортов сельскохозяйственных растений, допущенных (разрешенных, рекомендуемых) к использованию на территории государства-члена (четвертый абзац статьи 1 Соглашения).

В данной связи с учетом положений Соглашения, Гражданского Кодекса предлагаем усовершенствовать законодательство в части замены государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, на реестр сортов сельскохозяйственных растений, рекомендуемых к использованию.

В части законодательного обеспечения в сфере селекции считаем целесообразным усовершенствовать защиту прав и интересов селекционеров на селекционные достижения путем определения порядка оборота семян в рамках публичного права, а также путем совершенствования действий, не являющихся нарушением авторских прав. В этой связи предлагаем, в пункте 4 статьи 1422 Гражданского Кодекса (часть четвертая) слова «в хозяйстве» заменить словами «в крестьянских (фермерских) хозяйствах» что позволит автору сорта увеличить объем собираемых роялти.

Отмечаем также, что сдерживающим фактором развития селекции цветочных и декоративных культур является отсутствие методик и планов селекционных работ по цветочно-декоративным культурам.

Дополнительно сообщаем, что изменения внесенные в Налоговый Кодекс о введении НДС для малых производственных сельхозпредприятий негативно повлияли на их развитие. Установленные лимиты на 2019 год - 90 млн. руб. и на 2020 год - 80 млн. руб. годовой выручки являются недостаточными и стимулируют не рост производства, а его снижению. Такое ограничение выручки делает любые пожелания для развития не целесообразным, так как при выходе за порог ЕСХН в 90 млн, предприятие сразу становится плательщиком НДС и налоговая нагрузка возрастает более чем в 4 раза. Предлагаем установить лимиты доходов на уровне лимитов выручки по критериям отнесения их к малым предприятиям (на данный момент 800 млн. руб.)

К тому же, многие предприятия находятся в удаленных районах и имеют сложности с привлечением высококвалифицированных специалистов, в том числе бухгалтеров, что не позволяет им вести в полном объеме бухгалтерский учет с точным учетом НДС.

С уважением,

Председатель Правления АППМ

Исполнитель Таливанова О.Г.
тел. 8 495 662 49 14
89166160622



А.В. Орлова